



**Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie**

**Dyrektor
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Poznaniu**

PO.RZT.71.37.2021.SK
sygn. akt: PO.RZT.71.37.2021

*Leżenie 517 w dn. 12-07. 2021r
Proszę przekazać radnym RM*

Poznań, 6 lipca 2021 r.

**RADA MIEJSKA
W ROGOŹNIE**

data
wpl. 12-07-2021

Dz. 48

Ilość ark. Podpis

POSTANOWIENIE

Rada Miejska w Rogoźnie

**URZĄD MIEJSKI
W ROGOŹNIE
KANCELARIA**

Data
wpl. 09. LIP. 2021

L.Dz. 10934

Ilość ark. 2 Podpis

*10-31BR
+ Agneta
904*

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 2028, dalej: Ustawa) w związku z art. 27c ust. 1 Ustawy i z art. 124 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 735)

postanawia

przedstawić opinię o projekcie zmiany regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie gminy Rogoźno i wskazać ust. 4 dotyczący § 3 ust. 3 regulaminu, ust. 6 dotyczący § 15 ust. 2 regulaminu, ust. 7 dotyczący § 18 ust. 1 regulaminu, ust. 9 dotyczący § 26 regulaminu jako niezgodne z przepisami Ustawy.

Uzasadnienie

W dniu 1 czerwca 2021 r. do organu regulacyjnego – Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie – wpłynęło pismo Przewodniczącego Rady Miejskiej w Rogoźnie z dnia 28 maja 2021 r., znak: BR.0004.70.2021, wraz z uchwałą Rady Miejskiej w Rogoźnie nr XLIX/461/2021 z dnia 26 maja 2021 r. w sprawie przyjęcia projektu zmiany regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków. W związku z przedłożeniem niepodpisanych ww. dokumentów, organ regulacyjny postanowił pismem z dnia 17 czerwca 2021 r., znak: PO.RZT.71.37.2021/WW/SK, wezwać Radę Miejską w Rogoźnie (dalej: Rada) do uzupełnienia braków formalnych poprzez przedłożenie podpisanego wniosku o sporządzenie opinii wraz z podpisaną uchwałą bądź poświadczonym odpisem uchwały Rady Miejskiej w Rogoźnie nr XLIX/461/2021 z dnia 26 maja 2021 r. w sprawie przyjęcia projektu zmiany regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

W dniu 24 czerwca 2021 r., pismem z dnia 21 czerwca 2021 r., znak: BR.0004.70.2021, powyższy brak formalny został uzupełniony.

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie dokonał analizy przedmiotowego projektu zmiany regulaminu.

Zgodnie z art. 19 ust. 5 Ustawy regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączania do sieci;
- 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

W pierwszej kolejności zauważyć należy, iż zastrzeżenia organu regulacyjnego budzą przepisy ust. 4 i 9 projektu zmiany regulaminu odnoszące się odpowiednio do § 3 ust. 3 oraz § 26 regulaminu, przewidujące okoliczności jakie upoważniają przedsiębiorstwo do wstrzymania lub ograniczenia dostaw wody i odprowadzania ścieków. Uregulowania te naruszają delegację ustawową z art. 19 ust. 5 pkt 7 Ustawy, która zobowiązuje Radę do określenia sposobu postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług, a tym samym do ustalenia w projekcie regulaminu wytycznych w zakresie pożądanych działań przedsiębiorstwa w sytuacji, gdy dojdzie do ograniczenia lub obniżenia jakości świadczonych usług.

W ocenie organu regulacyjnego powyższe postanowienia nie mieszczą się w granicach upoważnienia zawartego w art. 19 ust. 5 Ustawy, a ponadto w sposób bezprawny wkraczają w materię uregulowaną ustawowo. Mocą art. 5 ust. 1 Ustawy ustawodawca nałożył na przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne obowiązek zapewnienia zdolności posiadanych urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych do realizacji dostaw wody w wymaganej ilości i pod odpowiednim ciśnieniem oraz dostaw wody i odprowadzania ścieków w sposób ciągły i niezawodny, a także zapewnienia należytej jakości dostarczanej wody i odprowadzanych ścieków. Ustawowo określone zostały również przesłanki odcięcia dostaw wody lub zamknięcia przyłącza kanalizacyjnego (art. 8 ust. 1 Ustawy). Ustawodawca nie upoważnił rady gminy do rozszerzenia katalogu okoliczności upoważniających do odcięcia wody lub zaniechania odprowadzania ścieków wskazanego w powyższym artykule Ustawy, co znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych, m.in. w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 4 listopada 2020 r., sygn. akt: II SA/Łd 548/20.

W opinii organu regulacyjnego kwestionowane przepisy ust. 4 i 9 projektu zmiany regulaminu odnoszące się § 3 ust. 3 oraz § 26 regulaminu zostały sformułowane z naruszeniem upoważnienia ustawowego.

Za wadliwą uznać również należy regulację wskazaną w ust. 6 projektu zmiany regulaminu odnoszącą się do § 15 ust. 2 regulaminu, która przyznaje przedsiębiorstwu kompetencję do określenia wzoru wniosku o wydanie warunków przyłączenia do sieci, podczas gdy ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków nie przewiduje takiej możliwości. Stosownie do stanowiska wyrażonego w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 15 października 2020 r. (sygn. akt: II SA/Łd 317/20) stwierdzić należy, że umożliwienie przedsiębiorstwu określania wzorów umów, wniosków, protokołów, czy jakichkolwiek innych pism może spowodować, że odbiorcy będą traktowani w różny sposób w zależności od tego, z usług jakiego przedsiębiorstwa korzystają. W związku z powyższym należy przyjąć, że wszystkie kategorie powyższych wzorców mogą zostać

przewidziane w sposób dookreślony, ostateczny i zamknięty w treści regulaminu przyjmowanego wyłącznie przez organ do tego upoważniony, czyli radę gminy.

Nadto projekt zmiany regulaminu nie ustanawia także technicznych warunków określającymi możliwość dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych. Zdaniem organu regulacyjnego w ust. 7 projektu zmiany regulaminu w zakresie § 18 ust. 1 regulaminu, Rada określiła jedynie od czego warunki techniczne dostępu do zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków będą uzależnione, nie precyzując jednocześnie ich istotnych elementów. Tym samym także w niniejszym zakresie delegacja ustawowa nie została przez Radę wypełniona. Brak w regulaminie dostarczania wody konkretnych wskazań oraz parametrów w zakresie technicznych warunków określających możliwości dostępu do usług wodociągowych i kanalizacyjnych sprawia, że jego uregulowania nie mogą być uznane za prawidłowe wypełnienie delegacji ustawowej ujętej w art. 19 ust. 5 pkt 5 Ustawy. Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi z dnia 3 grudnia 2019 r. (sygn. akt: II SA/Łd 841/19) zwrot „warunki techniczne” obejmuje swoim zakresem znaczeniowym określenie przesłanek (czynników wyznaczających lub warunkujących, elementów, cech koniecznych), po spełnieniu których zaistnieje możliwość uzyskania dostępu do usług wodociągowych i kanalizacyjnych. Wypełnieniem woli ustawodawcy w zakresie określenia w projekcie regulaminu warunków technicznych określających możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych byłoby faktyczne wskazanie, na jakich zasadach takie przyłączenie będzie się odbywać, sformułowanie wymogów dotyczących rodzaju i wielkości rur, określenie przypadków, kiedy odprowadzanie ścieków następuje do istniejących studzienek, a kiedy wymagane jest wybudowanie nowego przyłącza kanalizacji sanitarnej.

W ust. 5 projektu zmiany regulaminu dotyczącym § 5 ust. 1 regulaminu Rada postanowiła, że umowa o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków jest zawierana z osobą, której nieruchomości została przyłączona do sieci i która wystąpiła z pisemnym wnioskiem o zawarcie umowy, co stanowi powtórzenie wraz z redakcyjną modyfikacją normy rangi ustawowej, tj. art. 6 ust. 2 Ustawy.

W oparciu o stanowisko wyrażone w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 16 września 2020 r. (sygn. akt: VIII SA/Wa 347/20) stwierdzić należy brak upoważnienia rady gminy do powtarzania w akcie prawa miejscowego postanowień ustaw lub ich modyfikacji. Powtórzony przepis ustawy będzie bowiem interpretowany w kontekście regulaminu, w którym go zamieszczono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji ustawodawcy, bądź też błędnego przekonania, że kwestionowany przepis regulaminu obowiązuje wyłącznie na obszarze właściwości lokalnego prawodawcy, w sytuacji gdy posiada on charakter powszechnie obowiązujący.

Ponadto regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków, jako akt prawa miejscowego, nie może zawierać postanowień uregulowanych przez samego ustawodawcę. Przepisy aktów o charakterze powszechnie obowiązującym nie mogą być zmieniane postanowieniami uchwał organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Brak bowiem po stronie rady gminy upoważnienia ustawowego do wprowadzania zmian w uregulowaniach rangi ustawowej. Rada w stanowieniu aktów prawa miejscowego związana jest ramami stworzonymi przez ustawy, a wszelkie wykroczenia poza jakiegokolwiek unormowania ustawowe czy przepisy wykonawcze wydane na ich podstawie, czynienie wyjątków od ogólnie przyjętych rozwiązań ustawowych, a także powtarzanie lub modyfikowanie kwestii uregulowanych w aktach prawnych hierarchicznie wyższych, jest niedozwolone.

W związku z powyższym należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 19 ust. 2 Ustawy w związku z art. 27c ust. 2 Ustawy, na niniejsze postanowienie służy zażalenie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w terminie **7 dni** od dnia

otrzymania niniejszego postanowienia, za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, ul. Chlebowa 4/8, 61-003 Poznań.



DYREKTOR
B. Nowak
Bogumił Nowak

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Rogoźnie, ul. Nowa 2, 64-610 Rogoźno;
2. RZT a/a.